

Comune di Casoria

Città Metropolitana di Napoli



Settore 4 - Servizi diretti alla Persona

Registro Generale delle Determinazioni N. 403 del 25-03-2020

Registro di settore delle Determinazioni N. 121 del 25-03-2020

D E T E R M I N A Z I O N E

Oggetto: RIAPERTURA DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE ISTANZE DI PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ARTICOLO 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, MEDIANTE R.D.O. APERTA SUL MEPA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DENOMINATO "CENTRO PER LA FAMIGLIA" PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI BENEFICIARIO E DI PARTNER DI PROGETTO NELLA GESTIONE DI ATTIVITÀ DEL PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE "INCLUSIONE". FSE 2014-2020. CONVENZIONE DI SOVVENZIONE N. AV3- 2016-CAM_30. CIG:8158908FDC - CUP: J71E17000370006 PER UN PERIODO DI 10 MESI A PARTIRE DALLA DATA DI AGGIUDICAZIONE CON L'UTILIZZAZIONE DEL CRITERIO DI SELEZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, DI CUI ALL'ARTICOLO 95 DEL D.LGS. N. 50/2016

Il Dirigente **CIRO DE ROSA** settore **4 - 4 - Servizi diretti alla Persona**;

Premesso che:

- il D.M. del 13/12/2019, pubblicato nella G.U. – Serie Generale – n. 295 del 17/12/2019, ha differito il termine per l’approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 al 31 marzo 2020;
- ai sensi dell’art. 163, commi 1 e 3, del D.Lgs. n. 267/2000, la gestione finanziaria dell’ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l’esercizio provvisorio, in quanto il bilancio di previsione non è stato approvato dall’organo consiliare entro il 31 dicembre 2019;

IL DIRIGENTE AD INTERIM DEL IV SETTORE

Visto

- Quanto previsto dal PON “Inclusione” - CCI n.2014IT05SFOP001, approvato con decisione della Commissione C(2014)10130 del 17 dicembre 2014, la cui AdG, ai sensi degli artt. 123 e 124 del Regolamento (CE) n. 1303/2013, è individuata nella Divisione II della Direzione Generale per l’Inclusione e le Politiche Sociali - MLPS;
- gli Assi 1 e 2 del PON “Inclusione” che prevedono azioni finalizzate a supportare la sperimentazione nei territori di una misura nazionale di contrasto alla povertà assoluta, basata sull’integrazione di un sostegno economico (sostenuto con fondi nazionali) con servizi di accompagnamento e misure di attivazione di tipo condizionale rivolti ai soggetti che percepiscono il trattamento finanziario, e che le risorse siano assegnate tramite avvisi “non competitivi”, definiti dalla Autorità di Gestione in collaborazione con le Amministrazioni regionali, rivolti alle Amministrazioni territoriali di Ambito per la presentazione di proposte progettuali di interventi rivolti ai beneficiari del Sostegno per l’inclusione attiva e al rafforzamento dei servizi loro dedicati, coerenti con gli indirizzi nazionali;
- l’Avviso pubblico n. 3/2016, adottato dalla Direzione Generale per l’inclusione e le politiche sociali con Decreto Direttoriale del 03 agosto 2016, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) “Inclusione”, proposte di intervento per l’attuazione del Sostegno per l’Inclusione Attiva e relativi avvisi di rettifica, di cui ai Decreti Direttoriali n. 274 e n. 359 del 2016, sulla base delle sopravvenute articolazioni degli Enti capofila da parte delle Regioni;
- Il Decreto Direttoriale n. 239 del 28/06/2017 che ha approvato gli elenchi dei progetti ammessi a finanziamento proposti dalle Commissioni di valutazione, ai sensi del richiamato Avviso n. 3/2016 e autorizzato il relativo finanziamento;
- che la Proposta progettuale presentata dai Comuni associati nell’Ambito Territoriale N 18 risulta tra i progetti ammessi al finanziamento ai sensi del citato Decreto Direttoriale per

un importo complessivo pari ad € 2.272.836,00

- che la Convenzione di Sovvenzione tra la Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (di seguito: MLPS), rappresentata dal Direttore Generale della suddetta Direzione e l'Ambito Territoriale N 18 rappresentato dal Sindaco del Comune di Casoria, capofila dell'Ambito Territoriale N 18 (di seguito stazione appaltante) è stata perfezionata nel mese di dicembre 2017 (Convenzione di Sovvenzione alla Convenzione n. AV3-2016-CAM_30);
- che nel progetto dei Comuni associati nell'Ambito Territoriale N 18, approvato con il Decreto Direttoriale n. 239 del 28/06/2017, il Dirigente del Settore Servizi Sociali è indicato come Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- che nel suddetto progetto dei Comuni associati nell'Ambito Territoriale N 18 è prevista l'attivazione del servizio denominato **“Centro per la Famiglia”**;
- che con determinazione R.G. n. 91 del 22.01.2020 si approvavano gli atti di gara per l'indizione di apposita procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.lgs. n. 50/2016, mediante R.d.O. aperta sul MePA, per l'affidamento del servizio denominato **“Centro per la famiglia”** per lo svolgimento delle funzioni di Beneficiario e di Partner di progetto nella gestione di attività del Programma Operativo Nazionale “Inclusione”. FSE 2014-2020. Convenzione di sovvenzione n. AV3-2016-CAM_30. **CIG:8158908FDC - CUP: J71E17000370006** per un periodo di 10 mesi a partire dalla data di aggiudicazione con l'utilizzazione del criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'articolo 95 del D.lgs. n. 50/2016;
- che la procedura veniva pubblicata sul MEPA in data 29.01.2020 Codice RDO 2496541;
- che la scadenza prevista per la presentazione delle offerte era fissata alle ore 12:00 del 23.02.2020
- che in data 13/02/2020 il MEPA pubblicava apposita comunicazione secondo la quale il sistema veniva posta in manutenzione e pertanto reso non accessibile dalle ore 20:00 del 21.02.2020 alle ore 8:00 del 24.02.2020 (allegato parte integrante);
- che la manutenzione del sistema MEPA rendeva di fatto impossibile agli operatori economici di presentare apposita offerta nei termini previsti riducendo gli stessi;
- che giungevano a questo ente diverse segnalazioni giusti protocolli n.13292/2020 – 13289/2020 – 13315/2020 - 13301/2020, in merito al disservizio rilevato da parte di operatori interessati a partecipare alla procedura nei termini indicati dal bando di gara;

Considerata

- la natura tecnica del problema, non attribuibile alla stazione appaltante;
- la previsione dell'art. 79, comma 5 bis, del d.lgs. 50/2016 che prevede “Nel caso di presentazione delle offerte attraverso mezzi di comunicazione elettronici messi a disposizione dalla stazione appaltante ai sensi dell'articolo 52, ivi incluse le piattaforme telematiche di negoziazione, qualora si verifichi un mancato funzionamento o un malfunzionamento di tali mezzi tale da impedire la corretta presentazione delle offerte, la stazione appaltante adotta i necessari provvedimenti al fine di assicurare la regolarità della procedura nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, anche disponendo la sospensione del

termine per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento dei mezzi e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del mancato funzionamento. Nei casi di sospensione e proroga di cui al primo periodo, la stazione appaltante assicura che, fino alla scadenza del termine prorogato, venga mantenuta la segretezza delle offerte inviate e sia consentito agli operatori economici che hanno già inviato l'offerta di ritirarla ed eventualmente sostituirla. La pubblicità di tale proroga avviene attraverso la tempestiva pubblicazione di apposito avviso presso l'indirizzo Internet dove sono accessibili i documenti di gara, ai sensi dell'articolo 74, comma 1, nonché attraverso ogni altro strumento che la stazione appaltante ritenga opportuno. In ogni caso, la stazione appaltante, qualora si verificano malfunzionamenti, ne dà comunicazione all'AGI ai fini dell'applicazione dell'articolo 32-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante codice dell'amministrazione digitale".

- la finalità di tale disposizione è quello di consentire di rimediare a eventuali malfunzionamenti delle piattaforme informatiche, onde evitare che circostanze estrinseche possano riflettentisi, nei procedimenti di gara, in termini negativi sul principio di massima partecipazione e di par condicio dei concorrenti.

- che secondo i giudici amministrativi tale norma consente all'amministrazione non solo di sospendere o rinviare la procedura qualora riscontri anomalie nel funzionamento della piattaforma o della rete in corso di gara, ma anche di riaprire i termini per la presentazione delle offerte se tale situazione interviene alla fine della gara (Consiglio di Stato, sent. n. 4135/2017).

- che ulteriori e recenti pronunce del Giudice Amministrativo in merito alla fattispecie de qua hanno previsto che laddove, a ridosso della scadenza del termine ultimo per la presentazione delle offerte, si verifichi un malfunzionamento della Piattaforma telematica ME.PA., la stazione appaltante può legittimamente procedere alla riapertura del termine, anche se successiva alla scadenza di quello originariamente previsto - Tar Puglia, Lecce, sentenza n. 643 del 13 aprile 2018.

Ritenuto opportuno

- riaprire i termini della procedura per ulteriori 10 giorni mediante ripubblicazione sul MEPA della stessa, fermo restando gli atti approvati con D.D. 91 del 22.01.2020;

- dare ampia pubblicità, ai sensi del Dlgs 33/2013, a detta riapertura termini mediante pubblicazione di apposito avviso all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'ente, nonché inviando specifico avviso ai concorrenti che avevano già presentato istanza prima dell'insorgere dell'inconveniente tecnico sul portale del mercato elettronico ed a coloro che hanno segnalato l'impossibilità a presentare l'offerta;

- specificare che si procederà come di seguito indicato:

a) revocare la procedura sul sistema MePa Consip,

b) ripubblicare sulla medesima piattaforma la procedura invariata nella sostanza e nella forma – in quanto unica modalità accettata dalla Piattaforma di e-procurement suddetta –

c) darne comunicazione a mezzo "comunicazioni ai fornitori" della procedura MEPA

d) darne comunicazione a mezzo pec a tutte le ditte partecipanti e a quelle scriventi le relative note giusti protocolli n.13292/2020 – 13289/2020 – 13315/2020 - 13301/2020.

DETERMINA

- Dare Atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- Disporre la riapertura dei termini della procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.lgs. n. 50/2016, mediante R.d.O. aperta sul MePA, per l'affidamento del servizio denominato "**Centro per la famiglia**" per lo svolgimento delle funzioni di Beneficiario e di Partner di progetto nella gestione di attività del Programma Operativo Nazionale "Inclusione". FSE 2014-2020. Convenzione di sovvenzione n. AV3-2016-CAM_30. **CIG:8158908FDC - CUP: J71E17000370006** per un periodo di 10 mesi a partire dalla data di aggiudicazione con l'utilizzazione del criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'articolo 95 del D.lgs. n. 50/2016 - per ulteriori 10 giorni mediante ripubblicazione sul MEPA della stessa
- Confermare, per il resto, tutto quanto disposto con Determina Dirigenziale R.G. n. 91 del 22.01.2020;
- Confermare, per quanto concerne gli aspetti contabili tutto quanto già previsto nella Determina Dirigenziale R.G. n. 91 del 22.01.2020
- Disporre, ai sensi del D.lgs. 33/2013 e del D.Lgs 50/2016, di dare ampia pubblicità a detta riapertura termini mediante pubblicazione di apposito avviso all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'ente, nonché inviando specifico avviso ai concorrenti che avevano già presentato istanza prima dell'insorgere dell'inconveniente tecnico sul portale del mercato elettronico ed a coloro che hanno segnalato l'impossibilità a presentare l'offerta;

Il Dirigente ad interim del IV Settore

Dott. Ciro De Rosa

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs del 18/08/2000 n. 267, si attesta la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa.

la presente Determinazione è esecutiva dal momento della sottoscrizione o, nel caso in cui comporti impegni di spesa, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Finanziario;

Il Responsabile del Settore
DE ROSA CIRO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.