



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

Deliberazione n. 16 del 03 novembre 2022

OGGETTO: Riconoscimento debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 4, lettera e) - Autorizzazione di pagamento all'INPS di contributi previdenziali non versati a favore del sig. Sergio D'Anna

L'anno 2022, il giorno 03 novembre, alle ore 15,00, si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 28.10.2020, ai sensi dell'art. 252 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267, nelle persone di:

Componente	Presente	Assente
Dott.ssa Lorena Pergolari	X	
Dott.ssa Mariarosaria Lanzaro	X	
Dott. Antimo Orefice	X	

Assume le funzioni di segretario verbalizzante la dott.ssa Mariarosaria Lanzaro.

Premesso

- che il Comune di Casoria, con deliberazione di Consiglio comunale n. 22 del 05.08.2020, esecutiva ai sensi di legge, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ex art. 244 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- che con Decreto del Presidente della Repubblica del 28.10.2020 è stata nominata la Commissione straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del predetto Comune;
- che in data 24 e 25.11.2020 il citato decreto presidenziale di nomina è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione straordinaria per la liquidazione;
- che con Deliberazione n. 1 del 25.11.2020 la Commissione straordinaria per la liquidazione ha provveduto al formale insediamento ed alla nomina del Presidente;



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18/08.2000, n. 267

- che con deliberazione n. 3 del 30 novembre 2020 è stata avviata l'attività di rilevazione della massa passiva, il cui termine è stato prorogato di ulteriori trenta giorni con successiva delibera n. 4 del 25 gennaio 2021;
- che con note nn. 86695 del 1° giugno 2021 e 157652 del 29 novembre 2021 del Ministero dell'Interno – Direzione Centrale per la Finanza locale - è stata concessa la proroga per la presentazione del piano di rilevazione della massa passiva, e che è stato altresì specificato che, in caso di adozione della procedura semplificata, l'OSL avrebbe potuto provvedere direttamente alla redazione del piano di estinzione;
- che con delibera n. 7 del 27 aprile 2022 è stata proposta alla Giunta comunale l'adesione alla modalità semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti rientranti nel dissesto, ex articolo 258 TUEL, mediante proprio atto deliberativo da adottare entro 30 giorni dalla presente, e, contestualmente, è stato richiesto, in caso di adesione da parte della Giunta Comunale, espresso e contestuale impegno da parte di quest'ultima di mettere a disposizione di questo Organo straordinario di liquidazione le risorse finanziarie necessarie;
- che con deliberazione di Giunta Municipale n. 60 del 27 maggio 2022, il Comune di Casoria ha aderito alla procedura semplificata di liquidazione di cui all'art. 258 del D. Lgs. N. 267/2000, impegnandosi *“ad individuare le risorse finanziarie necessarie alla liquidazione per la copertura di almeno il 50% dei debiti (100% se privilegiati) una volta che l'OSL abbia compiutamente definito la massa passiva al netto del realizzo di quella attiva”* autorizzando, altresì, *“la contrazione di un eventuale mutuo e/o anticipazione di liquidità, compatibilmente con la normativa vigente”*;
- che con deliberazione n. 12 del 10 giugno 2022 questa Commissione Straordinaria ha adottato i criteri e le norme procedurali in ordine alla modalità semplificata di liquidazione di cui all'articolo 258 del Testo Unico degli Enti Locali;

Richiamate

- la nota n. 14663 del 19 febbraio 2021, a firma del Segretario Generale dell'Ente, con la quale veniva comunicato che all'ex dipendente Sergio D'Anna non risultavano corrisposti i contributi previdenziali per gli anni 2011-2015, durante i quali il predetto aveva svolto le funzioni di Vice Sindaco dell'Ente;
- la successiva comunicazione n. 47660 in data 22 giugno 2021 a firma del Segretario Generale con cui lo stesso precisava l'importo da corrispondere all'Ente previdenziale per la posizione contributiva del sig. D'Anna *“...costituendo lo stesso un debito certo liquido ed esigibile nei confronti dell'INPS”*;



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

- la susseguente comunicazione n. 55055 del 20 luglio 2021, a firma congiunta del Segretario Generale e del Dirigente del II Settore, con la quale veniva rappresentato che la somma dovuta a titolo di contributi previdenziali a favore del nominato in oggetto non risultava né impegnata né accantonata;
- la nota prot. 40894 del 03 giugno 2022 di questa Commissione straordinaria con la quale è stato richiesto ai competenti uffici comunali di far conoscere eventuali motivi ostativi alla definizione della procedura di regolarizzazione della posizione contributiva del sig. D'Anna;
- la successiva nota di riscontro prot. 46168 del 24 giugno 2022 del Dirigente del II Settore Ragioneria e Finanze con cui lo stesso Dirigente, richiamando la nota del Dirigente del I settore prot. 25957 del 31 marzo 2022, ha precisato che l'importo dovuto all'INPS per la posizione contributiva del sig. D'Anna ammonta ad € 38.763,49;

Dato atto che

- il versamento dei contributi di cui sopra è stato più volte sollecitato dall'Avvocato del Sig. D'Anna;
- come risulta dalle succitate note prot. 25957 e 46168 rispettivamente del 31.3.2022 e del 24.6.2022 dei dirigenti dei settori interessati, la somma non versata ammonta ad € 38.763,49;

Considerato

- che l'articolo 86, comma 1, del TUOEL, dispone che *“l'Amministrazione locale prevede a proprio carico, dandone comunicazione tempestiva ai datori di lavoro, il versamento degli oneri assistenziali, previdenziali e assicurativi ai rispettivi istituti per i sindaci, per i presidenti di provincia, per i presidenti di comunità montane, di unioni di comuni e di consorzi tra enti locali, per gli assessori provinciali e per gli assessori dei comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti collocati in aspettativa non retribuita ai sensi del presente testo unico”*.
- che l'articolo 3, comma 10-bis della legge 8 agosto 1995, n. 335 - Riforma del sistema pensionistico obbligatorio e complementare - come modificato dal comma 3, lettera a) del Decreto-Legge 30 dicembre 2021, n. 228 - Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi - prevede che *“Per le gestioni previdenziali esclusive e per i fondi per i trattamenti di previdenza, i trattamenti di fine rapporto e i trattamenti di fine servizio am-*



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18,08.2000, n. 267

ministrati dall'INPS cui sono iscritti i lavoratori dipendenti della amministrazioni pubbliche di cui al decreto legislativo 30 marzo 2011, n. 165, i termini di prescrizione di cui ai commi 9 e 10, riferiti agli obblighi relativi alle contribuzioni di previdenza e di assistenza sociale obbligatoria afferenti ai periodi di competenza fino al 31 dicembre 2017, non si applicano fino al 31 dicembre 2022, fatti salvi gli effetti dei provvedimenti giurisdizionali passati in giudicato nonché il diritto all'integrale trattamento pensionistico del lavoratore;

- che per i lavoratori dipendenti in aspettativa non retribuita ai sensi dell'art. 81 del dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i l'obbligo contributivo è stato trasferito dal datore di lavoro all'ente locale presso il quale lo stesso amministratore svolge il proprio mandato. A favore dello stesso, l'Ente è tenuto a provvedere al versamento dei contributi a favore dell'Istituto di previdenza al quale è iscritto l'amministratore nella veste di lavoratore subordinato;
- che l'art. 38 della legge 488/1999 non trova applicazione nel caso di specie, in quanto il periodo di aspettativa retribuita non dà diritto ad un incremento di pensione, né ad un vitalizio.

Dato atto

- che dalla documentazione agli atti di questo ufficio emerge che i contributi non versati all'INPS relativi al periodo in cui il Sig. D'Anna ha ricoperto il ruolo di amministratore locale, usufruendo di un periodo di aspettativa non retribuita, sono debiti fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'art. 194, lettera e), del dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i. e rientrano nella competenza di questo Organismo straordinario di liquidazione in ragione di quanto disposto dall'art. 254, comma 3, del dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- che la procedura per il riconoscimento di debiti fuori bilancio, ivi compresa la soccombenza giudiziale, è lo strumento giuridico per riportare un'obbligazione giuridicamente perfezionata ed esistente all'interno della sfera patrimoniale dell'ente;
- che dal combinato disposto di cui agli articoli 2751 bis del c.c. e 258 del dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i. il credito da corrispondere è assistito da privilegio legale e va pagato per intero.

Considerato

- che con deliberazione della Corte dei Conti – sez. Abruzzo - Del. n. 149/2018/PAR, è stato precisato che qualora l'Ente si sia giovato delle prestazioni dell'Amministratore pubblico, con conseguente utilità in favore dell'ente locale nell'espletamento di funzioni pubbliche, seppur in violazione delle procedure sancite nell'art. 191, comma 1, del



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18,08.2000, n. 267

TUEL, ricorrono gli elementi per verificare la sussistenza degli elementi costitutivi per il riconoscimento di un debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e), del TUEL e la conseguente attivazione delle procedure di riconoscimento di un debito fuori bilancio per il pagamento di contributi assistenziali e previdenziali non versati a favore dell'amministratore pubblico che abbia usufruito dell'aspettativa di cui al dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i, art. 81;

- che la documentazione agli atti e la natura della spesa da pagare consentono di attivare la procedura per il riconoscimento di un debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del dec. Lgs. 267/2000 e la conseguente liquidazione a favore dell'INPS delle somme necessarie per regolarizzare la posizione previdenziale del sig. Sergio D'Anna;

Ritenuto di dover liquidare quanto richiesto

con voti unanimi e palesi

DELIBERA

- di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di liquidare in favore dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale l'importo di € 38.763,49, relativo ai contributi previdenziali del sig. Sergio D'Anna, dovuti e non versati all'INPS per i periodi 2011-2015, dando atto che si tratta di annualità di competenza di questo OSL;
- di emettere mandato di pagamento di € 38.763,49 a favore dell'INPS con accredito in Tesoreria B.I.;
- di demandare al Dirigente del Servizio finanziario il pagamento di quanto sopra indicato;
- di dare atto che la presente deliberazione è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. 24.08.1993, n. 378;



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

- di disporre che la stessa sia pubblicata sul sito web del Comune nell'apposita sezione "Organo Straordinario di Liquidazione" a cura degli uffici comunali;
- di disporre che la presente sia trasmessa, per il tramite dell'Ufficio di Segreteria Generale, alla Procura della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo della Regione Campania - ai sensi dell'art. 23 della Legge 289 /2002;
- di trasmettere la presente al sig. Segretario Generale dell'Ente ed al sig. Dirigente del Settore II Ragioneria e Finanze.

Alle ore 15,40 il Presidente dichiara sciolta la seduta, previa redazione, lettura, approvazione e sottoscrizione del presente verbale.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Segretario Verbalizzante

Dott.ssa Mariarosaria Lanzaro

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

Dott.ssa Lorena Pergolari

Dott. Antonio Orefice

Dott.ssa Mariarosaria Lanzaro